

**Программа развития  
Общественной организации  
«Всероссийское общество  
изобретателей и  
рационализаторов» (ВОИР)  
на период 2017 – 2022 гг.**

Москва, 2017

## Содержание

### 1. Историческая справка

### 2. Роль и назначение ВОИР сегодня

### 3. Цели и задачи ВОИР

### 4. Программа развития ВОИР до 2022 г.

#### 4.1. Повышение социального статуса и общественной значимости ВОИР

#### 4.2. Совершенствование системы финансирования ВОИР и финансового обеспечения деятельности его членов

#### 4.3. Внедрение новых механизмов коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности членов ВОИР

#### 4.4. Развитие потенциала ВОИР за счет программ образования и подготовки кадров

#### 4.5. Реализация законодательных инициатив по развитию ВОИР и движения изобретательства

#### 4.6. Региональная сеть и члены Общества

### 5. Этапы реализации Программы

## 1. Историческая справка<sup>1</sup>

Свою историю Общественная организация «Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов» (ВОИР) ведет с января 1932 года, когда на первом съезде было принято решение о создании Всесоюзного общества изобретателей – ВОИЗ. Его работа строилась по территориально-производственному принципу. Основой общества были первичные организации на предприятиях, стройках, в совхозах, организациях, учреждениях, вузах. ВОИР имело единый руководящий орган - Центральный совет, работающий под руководством ВЦСПС, органы на местах, руководимые профсоюзами.

Рубежными событиями, определившими изменения курса, стали Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая и Пленум ЦК партии 4-12 июля 1955 г. Им предшествовало проведение Всесоюзного совещания работников промышленности, прошедшего в середине мая 1955 г., на котором председатель Совета Министров Н.А. Булганин, заметив, что мир живет в условиях быстрого развития науки и техники, одновременно отметил низкую производительность труда в СССР. В закрытом письме, распространенном до совещания, объяснялось отставание в процессе внедрения передовой техники «самоуспокоенностью, зазнайством многих работников промышленности», «утратой ими чувства ответственности перед государством за порученное дело», «забвением перспектив и ориентировки в технической политике», партийных директив о необходимости «постоянного развития техники, без которого невозможно развития социалистического производства». В качестве важнейшей задачи определялись: быстрейшая разработка и внедрение передовой техники.

Сразу же после Всесоюзного Совещания работников промышленности ЦК КПСС и Советом Министров СССР 28 мая 1955 г. было принято постановление «Об улучшении дела изучения и внедрения в народное хозяйство опыта и достижений передовой отечественной и зарубежной науки и техники», был образован Государственный комитет Совета Министров СССР по новой технике.

В 1950-1960-е гг. советская научная школа по праву считалась одной из самых авторитетных в мире. Благодаря этому обстоятельству и верному выбору приоритетов в области развития науки и техники СССР сумел в целом успешно преодолеть первый этап научно-технической революции. В эти годы активно поддерживалось и развивалось движение изобретателей и рационализаторов: за 1955-1957 гг. ими было представлено 5 млн. предложений, из которых свыше 3,7 млн. изобретений, технических усовершенствований и рационализаторских предложений оказались

---

<sup>1</sup> Бодрова Е.В., Калинов В.В. «Технологическое отставание как фактор распада СССР и вызов для современной России/ Бодрова Е.В., Калинов В.В.» – МАОРИ, 2017

внедренными в народное хозяйство. Общая экономия от их внедрения составила более 14 млрд. рублей.

С 1958 г. Общество функционирует как Всесоюзное общество изобретателей и рационализаторов - ВОИР.

В марте 1973 г. ЦК КПСС и Советом Министров СССР была проведена очередная реорганизация управления промышленной сферой: в ряде отраслей вводилась двух- и трехзвенная система управления, чтобы «...сосредоточить непосредственно на предприятиях, в комбинатах и объединениях решение большинства вопросов производственно-хозяйственной деятельности». Специальное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР обязывало «...обеспечивать надлежащие условия для творческой деятельности изобретателей и рационализаторов, оказывать им всестороннюю помощь в реализации изобретений и рационализаторских предложений». В 1974 г. вновь звучат требования внедрять в производство «...наиболее рациональные для местных условий технологические процессы и формы организации труда». Особое внимание обращалось на то, чтобы «...инициатива лучших коллективов и новаторов превращалась в массовое движение за увеличение выпуска продукции и повышение эффективности производства».

В начале 80-х гг. государство продолжает поддерживать движение изобретателей и рационализаторов. По предложению Госкомизобретений Президиумом Верховного Совета СССР был принят Указ от 28 декабря 1981 г. «Об установлении почетного звания «Заслуженный изобретатель СССР». Им были удостоены С.Н. Федоров, Б.Е. Потон, Л.Н. Кошкин, Л.И. Данилов. 11 января 1985 г. было присвоено около 2 тысяч званий «Заслуженный изобретатель республики» и около 5,5 тысяч – «Заслуженный рационализатор республики».

Принятое XXVI съездом КПСС (1981 г.) Постановление «О развитии советской науки и ускорении научно-технического прогресса в СССР» определяло основные направления государственной научно-технической политики. Основной ее целью было объявлено ресурсосбережение: «Путь к этому – ускорение научно-технического прогресса, комплексная, глубокая переработка полезных ископаемых, более широкое применение вторичных ресурсов». В своей основе решения носили, консервативный характер, ориентировали на развитие, прежде всего, отраслевой науки, имеющей общесоюзное значение, развитие научно-технической сферы в большей степени должно было иметь прикладной характер. «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981-1985 гг. и на период до 1990 г.» предлагали в качестве ключевых направлений научно-технической политики такие, как усиление связи науки с производством, взаимодействия общественных, естественных и технических наук; расширение автоматизации самих НИР; повышение эффективности использования научно-исследовательского потенциала вузов; улучшение системы научно-технической информации и патентно-лицензионной работы;

совершенствование организационной структуры научных учреждений; развитие массового творчества изобретателей и рационализаторов; повышение роли и ответственности Академии наук СССР.

Реализуя свои уставные задачи, ВОИР создавало специальные фонды материальной поддержки своих членов, определяло систему социальной защиты изобретателей; организовывало и реализовывало консультационную и экспертную помощь предприятиям, организациям и гражданам, заключало контракты со специалистами для разработки образцов новой техники и технологий, осуществляло общественный контроль за соблюдением законодательства в области изобретательства и т.п.

Одной из самых серьезных проблем оставалась правовая защита изобретений. В решениях VI съезда ВОИР (май 1983 г.) весьма активно обсуждались эти вопросы. В частности, о необходимости принятия Закона об изобретательстве в СССР. Были внесены дополнения в действующее Положение об открытиях, изобретательстве и рационализаторских предложениях с целью совершенствования системы выплаты вознаграждений. В резолюции съезда по докладу ЦС ВОИР была поставлена задача по обеспечению систематического отбора наиболее эффективных изобретений и рекомендации их для включения в государственные планы экономического и социального развития СССР, а также в программы по решению важнейших научно-технических проблем.

В 1987 г. в СССР было зарегистрировано 83,7 тыс. изобретений, в США - 82,9 тысяч, в Японии - 62,4 тысяч, в Германии и Великобритании - по 28,7 тысяч изобретений.

По состоянию на 1988 г. в Обществе состояло более 118 тысяч предприятий, более 14 млн. изобретателей и рационализаторов. Пять народных депутатов СССР от ВОИР курировали созданную в Верховном Совете СССР депутатскую группу содействия научно-техническому прогрессу. За счет рационализаторских предложений обеспечивалось в среднем 30-35% общего роста производительности труда, 50-60% экономии материальных и сырьевых и около 80% топливно-энергетических ресурсов.

Весной 1991 г. состоялся Учредительный съезд, принявший первый устав организации, объединяющей в профессиональный союз новаторов России.

## **2. Роль и назначение ВОИР сегодня**

На сегодняшний день в рядах ВОИР насчитывается более 100 тыс. человек, представленных на уровне республик, краев и областей, в том числе:

- *11 республиканских советов ВОИР (в составе Российской Федерации),*
- *6 краевых советов ВОИР,*
- *42 областных советов ВОИР,*
- *свыше 100 организаций ВОИР среднего звена (городские, районные, объединенные и др.),*

- *более 1,5 тыс. первичных организаций ВОИР и ряд структурных формирований (общественные институты технического творчества и патентования, консультационные пункты и др.).*

Экономический рост и будущее России, ее место в мировой экономике, а вместе с этим и перспективы ее политической стабильности и безопасности, сегодня как никогда зависят не только от масштабов интеллектуального потенциала страны, но и от способности эффективно задействовать этот потенциал, поддержать каждого талантливого изобретателя и рационализатора, помочь реализации их идей в виде новых технологий в производстве, оказать содействие в коммерциализации передовых научно-технических разработок и инновационных решений в различных отраслях и областях жизни.

В этом сегодня заключается назначение ВОИР и та роль, которую Общество должно сыграть в условиях современных вызовов в ответ на потребности самих изобретателей и рационализаторов, нуждающихся в защите своих прав и интересов, в оперативном и эффективном содействии их интеллектуальной деятельности с момента рождения идеи до ее практического воплощения и широкомасштабного использования.

### **3. Цели и задачи ВОИР**

Основная миссия ВОИР – объединение и координация организаций и физических лиц, занимающихся изобретательской и рационализаторской деятельностью, технологическим предпринимательством, популяризацией науки и техники, профессиональной ориентацией, инженеров в целях обеспечения инновационного и технологического прорыва в российской экономике, создания условий для ее перехода к новому технологическому укладу, уже формирующемуся в мире.

Задачи ВОИР состоят:

- в активном взаимодействии с государственными органами и институтами развития при разработке и реализации программ и проектов, совершенствовании законодательства и нормативной правовой базы в сфере изобретательской и рационализаторской деятельности в целях защиты прав и интересов членов Общества;
- в формировании, содействии и стимулировании общественной инициативы, направленной на активизацию изобретательской и рационализаторской деятельности в Российской Федерации с опорой на опыт и традиции, сформировавшиеся на протяжении десятилетий несколькими поколениями отечественных изобретателей;
- в сохранении, популяризации и распространении знаний и опыта в сфере изобретательства и рационализаторства с использованием современных информационных технологий и максимальном вовлечении в процесс технически способной и активной молодежи;

- в освещении достижений в области изобретательской и рационализаторской деятельности в средствах массовой информации с привлечением широкого внимания общественности, промышленных и инвестиционных партнеров, в том числе международных, с целью внедрения разработок и обеспечения притока дополнительных инвестиций в экономику России.

Общество действует на принципах добровольности и равноправия его членов, самофинансирования, самостоятельности, самоуправления и независимости его организаций от политических, хозяйственных и государственных органов.

#### **4. Программа развития ВОИР до 2022 года**

В целях обеспечения динамичного развития ВОИР, в том числе привлечения новых членов, а также создания эффективной системы защиты прав и интересов входящих в ВОИР изобретателей и рационализаторов, оказания им всесторонней поддержки необходимо интегрировать ВОИР в действующую экономическую модель государства и обеспечить приоритетное участие Общества в планировании и реализации соответствующих государственных программ научно-технического и инновационного развития.

Это возможно будет осуществить путем единовременной работы по следующим ключевым для ВОИР направлениям, результатом которой должны стать:

- Повышение социального статуса и общественной значимости ВОИР и его членов;
- Совершенствование системы финансирования ВОИР и финансового обеспечения деятельности его членов;
- Внедрение новых механизмов коммерциализации прав на РИД членов Общества;
- Развитие потенциала ВОИР за счет программ образования и подготовки кадров;
- Реализация законодательных инициатив в интересах развития ВОИР и движения изобретательства.

##### **4.1. Повышение социального статуса и общественной значимости ВОИР и его членов**

Решение этой задачи возможно за счет:

- Придания руководителям региональных отделений ВОИР официального статуса советника при Министерстве экономического развития, Министерстве промышленности региона или при Аппарате губернатора в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данное положение обеспечит прямое взаимодействие

- председателей региональных организаций ВОИР с руководителями регионов, региональных министерств и ведомств, и другими представителями законодательной и исполнительной власти в регионе;
- Наделения полномочиями помощника депутата ГД или члена Совета Федерации как минимум одного члена ВОИР в каждом регионе по представлению председателя региональной организации ВОИР;
  - Формирования эффективной наградной политики в отношении членов Общества;
  - Формирование системы мер социального характера для членов общества (скидки, бонусы, премии и т.д.);
  - Обеспечения представительства членов региональных Советов ВОИР в областных, республиканских и краевых Общественных Палатах;
  - Создания попечительского Совета Общества, куда войдут ведущие политические деятели, всемирно признанные ученые - изобретатели, руководители госкорпораций и компаний;
  - Приглашения для работы в Центральном совете Общества ведущих ученых и изобретателей страны, представителей государственных корпораций, предпринимателей, руководителей вузов, научных учреждений, ведущих деловых объединений;
  - Привлечения в региональные Советы ВОИР ответственных руководителей региональных министерств, передовых региональных ученых и изобретателей, представителей исполнительной и законодательной власти в регионе, руководителей региональных деловых объединений;
  - Организация сетевого формата взаимодействия с предприятиями среднего и крупного бизнеса, промышленными предприятиями с целью стимулирования создания инновационных продуктов на этих предприятиях, а также по заказу этих предприятий с привлечением членов ВОИР;
  - Придания Обществу статуса привилегированного клуба экспертов в области изобретательства, рационализаторства и инновационного предпринимательства;
  - Обеспечения наличия помещений под организацию и ведение деятельности региональных и местных советов ВОИР;
  - Организации финансовой и административной поддержки ВОИР и членов Общества на региональном и федеральном уровне;
  - Обеспечения полноправного участия представителей ВОИР в совещаниях по инновационной политике на региональном и федеральном уровнях;
  - Организации многосторонней поддержки изобретателей и рационализаторов совместно с Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством энергетики РФ, Министерством связи РФ, Россотрудничеством и др. ведомствами в международных форматах взаимодействия, в том числе, предоставления беспроцентных



- и льготных кредитов на оплату международных патентных пошлин из Фонда ВОИР;
- Организации совместно с Фондом поддержки детского научного и технического творчества «Юные техники и изобретатели» взаимодействия и популяризации ВОИР среди школьников и студентов; проведения конкурсов и смотров юных изобретателей и техников, в том числе международных;
  - Организации совместной деятельности и реализации программ по стимулированию и поддержке изобретательской и рационализаторской деятельности с региональными отделениями ТПП РФ и Национальной палатой инженеров;
  - Взаимодействия ВОИР с ведущими госкорпорациями, с размещением на их базе ячеек Общества;
  - Развития потенциала международного сотрудничества российских и зарубежных изобретателей и рационализаторов на ярмарочных и выставочных площадках;
  - Присуждения Премии ВОИР, ежегодное чествование изобретателей и рационализаторов, в том числе представление к награждению (присвоению) почетного звания «Заслуженный изобретатель Российской Федерации»;
  - Вхождения представителей ВОИР в рабочие группы отраслевых министерств, ответственных за формирование госзаказа (госзакупок);
  - Приоритетного доступа членам Общества к единому информационному portalу изобретателей и рационализаторов для представления своих изобретений и проектов.

#### **4.2. Совершенствование системы финансирования ВОИР и финансового обеспечения деятельности его членов**

Совершенствование системы финансирования ВОИР может осуществляться по следующим направлениям:

##### **4.2.1. Формирование паевого фонда по управлению РИД:**

- Фонд предназначен для управления РИД с целью их внедрения и коммерциализации;
- Автор изобретения, обладающий правами на РИД, получает помощь фонда и доход от коммерческой реализации РИД по лицензионному договору (управления);
- Передача прав на РИД в Фонд по договору управления обеспечит изобретателю правовую и административную защиту от рейдерства и физического захвата его прав на РИД в условиях недобросовестной конкуренции;

- Доходы Фонда пойдут на поддержку материальных интересов изобретателей и рационализаторов и реализацию программных целей развития ВОИР.
- 4.2.2. Получение грантов на развитие изобретательства и рационализаторства из федерального и региональных бюджетов на реализацию программ ВОИР и проектов его членов;
  - 4.2.3. Получение отчислений от реализации прав на РИД на российском аукционе результатов интеллектуальной деятельности;
  - 4.2.4. Получение отчислений при использовании новых источников коммерциализации прав на РИД, в том числе используя технологии краудфандинга;
  - 4.2.5. Выстраивание системы членских взносов, с планомерной работой по мотивации к вступлению в члены ВОИР за счет предоставления социальных льгот и гарантий, необходимых бизнес-услуг;
- 4.3. Внедрение новых механизмов коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности членов Общества.**

В числе эффективных механизмов коммерциализации РИД членов ВОИР могут быть использованы:

- Создание оператора, реализующего функции интегратора по коммерциализации прав на РИД членов Общества в соответствии с международным опытом, в целях обеспечения присутствия отечественной инновационной продукции на российском и зарубежном рынках;
- Создание (с участием партнерских организаций) единого информационного портала изобретателей и рационализаторов, консолидирующего существующие потребности делового сообщества в научных разработках, профессиональных кадрах, технологиях, с привязкой к конкретному региону и предприятию, с возможностью реализации проектов по принципу аукциона прав на РИД;
- Формирование необходимой инфраструктуры в рамках ВОИР, способствующей инженерной, маркетинговой, консалтинговой, информационной поддержке стартапов, основанных на РИД членов ВОИР, создание сервиса по «упаковке» авторских проектов в соответствии со стандартами инвестиционного сообщества: разработка бизнес-планов, подготовка видео и графических презентаций проектов, предоставление персональных консультаций и сопровождение при работе с инвестиционными структурами;
- Ежегодная презентация руководителям промышленных предприятий не менее 100 новых перспективных товаров для отечественной промышленности с использованием ГИС промышленности;
- Формирование венчурных фондов в соответствии с запросами крупных компаний, развитие проектов;

- Система взаимосвязанных мер, направленная на поддержку коммерциализации прав на РИД малых инновационных предприятий, созданных на базе вузов и организаций ФАНО;
- Создание интегрированной в реальный сектор экономики системы создания, выпуска и продвижения РИД, соответствующих потребностям средних и крупных производственных предприятий РФ;
- Оказание консультационных услуг предприятиям реального сектора экономики; содействие предприятиям оборонного комплекса в диверсификации производства с ориентацией на гражданские рынки;
- Организация тематических площадок для регулярного живого общения представителей сообщества изобретателей и рационализаторов, прикладной науки, инвесторов, министерств, промышленных предприятий;
- Организация всероссийской переписи изобретателей и рационализаторов, введение реестра изобретателей и рационализаторов и создание персональной карточки изобретателя и рационализатора РФ.

#### **4.4. Развитие потенциала ВОИР за счет программ образования и подготовки кадров**

В целях расширения потенциала ВОИР необходимо осуществить:

- Создание программы дополнительного образования по направлению «РИД – от идеи и правовой защиты, до внедрения и коммерциализации» – для изобретателей, рационализаторов, управленцев, предпринимателей;
- Создание отдельного образовательного направления в рамках Общества – «Академии ВОИР»;
- Участие в формировании условий для развития человеческого капитала страны, создание необходимой интеграционной платформы для участников;
- Поддержка и популяризация Теории решения изобретательских задач (ТРИЗ);
- Программы повышения квалификации для патентных поверенных с углубленным изучением специфики изобретательства и рационализаторства;
- Формирование и реализация образовательных программ, способствующих становлению и воспитанию молодых специалистов – изобретателей и рационализаторов технических и инженерных специальностей с возможностью последующего применения знаний в промышленности и частном бизнесе;
- Защита прав и поддержка научно-популярных СМИ;

- Кураторство технических видов спорта, возрождение военно-технической игры «Зарница».

#### **4.5. Реализация законодательных инициатив в интересах развития ВОИР и движения изобретательства**

Среди первоочередных законодательных инициатив, которые позволят значительно улучшить условия деятельности российских изобретателей и рационализаторов и откроют дополнительные возможности для развития ВОИР, будут предложены:

- Закрепление в законодательстве РФ статуса изобретателя, как представителя свободной творческой профессии;
- Закрепление в законодательстве РФ статуса рационализатора;
- Закрепление в законодательстве РФ системы мер, направленных на поддержку детского научного и технического творчества;
- Формирование в законодательстве РФ понятия «НКО, ориентированная на поддержку науки и техники»;
- Создание и ведение единого реестра инновационной продукции в соответствии с приоритетами государства;
- Сырьевой сбор – законодательно закрепленная система отчислений в пользу ВОИР на развитие изобретательства и рационализаторства при экспорте сырья;
- Импортный сбор при поставках в Россию высокотехнологичной продукции, не имеющей аналогов в стране, отчисляемый в бюджет фонда развития ВОИР на поддержку изобретательства и рационализаторства;
- Отмена НДС (как препятствующего продвижению продукции, товаров, работ, услуг малых и инновационных предприятий для крупных заказчиков – компаний на общей системе налогообложения; как чрезмерная налоговая нагрузка на промышленность) и его замена Налогом с продаж;
- Разработка и введение единого стандарта документации в сфере учета и внедрения рационализаторских предложений для государственных предприятий и предприятий с государственным участием, для компаний частного бизнеса;
- Участие в подготовке законодательных инициатив в части устранения пробелов и снятия противоречий, содержащихся в действующем законодательстве в интересах общества изобретателей и рационализаторов;
- Организация работы по внесению изменений в «Закон о ветеранах» с целью разработки положения о присвоении звания «Ветеран труда» изобретателям и рационализаторам России;

- Проработка вопроса по созданию нагрудного знака «Российский изобретатель», вручаемого изобретателям, впервые зарегистрировавшим созданный РИД;
- Восстановление упразднённого почётного звания «Заслуженный рационализатор Российской Федерации»;
- Вынесение на публичные слушания вопроса о возможности введения практики присвоения учёной степени «Кандидат технических наук» без защиты кандидатской диссертации изобретателям, имеющим более 50 патентов и не менее 25 научных статей, из которых не менее 5 должны быть опубликованы в сборниках ВАК.

#### **4.6. Региональная сеть и члены Общества**

- Формирование сети региональных и местных организаций Общества, полностью покрывающей всю территорию страны;
- Привлечение в члены Общества до 1 млн. человек;
- Полноценное формирование внутренней структуры Общества – отраслевых советов и комитетов, Молодежного движения и Женской лиги ВОИР.

## 5. Этапы реализации Программы

Реализация программы развития ВОИР до 2022 года будет осуществляться в соответствии с запланированными этапами, рассчитанными на периоды: 1 год, 3 года и 5 лет.

*1 год реализации программы предусматривает:*

- ↗ обеспечение межрегионального взаимодействия организаций ВОИР;
- ↗ создание и функционирование во всех субъектах РФ региональных организаций ВОИР;
- ↗ приведение деятельности ВОИР в соответствие с ГК РФ и Уставом Общества, регистрация нового Устава;
- ↗ введение в действие совместных программ ВОИР с деловыми сообществами и государственными структурами на местах;
- ↗ решение вопросов обеспечения финансирования ВОИР, в том числе региональных и местных организаций.

*за 3 года реализации программы будут осуществлены:*

- ↗ создание действующей системы поддержки и развития изобретательской и рационализаторской деятельности;
- ↗ обеспечение участия делегатов ВОИР в советах по инновационной политике регионального и федерального значения;
- ↗ наличие положительного – подтверждённого опыта реализации совместных программ с деловым сообществом по внедрению и коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД);
- ↗ закрепление за ВОИР ключевых позиций в отраслевых рабочих группах ответственных за формирование госзаказа (госзакупок).

*5-летний период реализации программы должен обеспечить:*

- ↗ достижение ВОИР статуса проводника - оператора государственных программ по развитию изобретательства и рационализаторства в стране;
- ↗ достижение ВОИР партнерского статуса в ключевых технологических проектах и инвестиционных программах, реализуемых на территории России;
- ↗ достижение количества членов ВОИР до 1 млн. человек.